

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

GIUNTA REGIONALE

Atto del Presidente: DECRETO n° 99 del 30/05/2013

Num. Reg. Proposta: PPG/2013/100 del 23/05/2013

Oggetto: DECRETO DI ESTINZIONE DELLA COMUNITA' MONTANA ALTA VALMARECCHIA AI SENSI DELL'ART. 8 DELLA LEGGE REGIONALE N. 21 DEL 21/12/2012.

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 30/05/2013

PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE IL PRESIDENTE

Visti:

- la legge regionale 21/12/2012 n. 21 (Misure per assicurare il Governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza) che stabilisce, all'art. 6, il procedimento di delimitazione dagli ambiti territoriali ottimali finalizzati allo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni obbligati nonché, ai successivi articoli 8 e 9, la disciplina per addivenire all'estinzione delle Comunità montane attualmente esistenti sul territorio della Regione Emilia-Romagna;
- l'art. 8 il quale prevede che, qualora l'ambito ottimale individuato dal programma di riordino territoriale "ricomprensca" l'intero territorio di una preesistente Comunità montana, quest'ultima è trasformata di diritto in Unione di Comuni montani, ai sensi dell'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), come novellato dall'art. 19, comma 3, del decreto legge 06/07/2012, n. 95, convertito nella legge n. 135/2012, per esercitare anche le specifiche competenze di tutela e di promozione della montagna attribuite in attuazione dell'art. 44, comma secondo, della Costituzione e delle leggi in favore dei territori montani;
- la deliberazione di Giunta regionale 18/03/2013 n. 286 ad oggetto "Approvazione del programma di riordino. Individuazione degli ambiti territoriali ottimali ai sensi dell'art. 6 della l.r. n. 21/2012" (pubblicata sul BURERT in data 25 marzo 2013) con la quale, all'esito del procedimento di cui all'art. 6, sono stati definiti i predetti ambiti territoriali ottimali; ed in particolare l'allegato B, che costituisce parte integrante e sostanziale della predetta deliberazione dal quale si evince che l'ambito ottimale denominato Rimini Nord Valmarecchia ricomprensca, oltre al Comune di Bellaria Igea Marina, l'intero territorio della Comunità montana dell'Alta Valmarecchia, costituita dai Comuni di Novafeltria, Casteldelci, Maiolo, Pen-

nabilli, Sant'Agata Feltria, Talamello, San Leo, nonché dell'Unione Valle del Marecchia, costituita dai Comuni di Poggio Berni, Sant'Arcangelo di Romagna, Torriana e Verucchio;

- l'art. 8, comma 2, che attribuisce al Presidente della Giunta regionale la competenza a dichiarare, con proprio decreto, l'estinzione della Comunità montana per effetto della sua trasformazione di diritto in Unione di Comuni, stabilendo altresì che "[..] L'estinzione ha effetto dalla data di insediamento degli organi della nuova Unione di Comuni montani subentrante alla Comunità montana soppressa" e che "Dalla data di estinzione della Comunità montana, l'Unione succede nei beni e in tutti i rapporti attivi e passivi della Comunità montana estinta e, fino ad eventuale diversa disposizione di legge, subentra nell'esercizio delle funzioni o dei compiti conferiti alla Comunità montana, sulla base della legge regionale vigente al momento dell'estinzione [...]";

Richiamati:

- l'art. 2 della l.r. n. 21 del 2012, il quale prevede che la complessiva riorganizzazione delle funzioni amministrative che la citata legge persegue per l'intero sistema regionale e locale deve garantire, tra gli altri obiettivi, la razionale distribuzione delle funzioni alla luce dei criteri di unicità, semplificazione, adeguatezza, prossimità al cittadino, non sovrapposizione e non duplicazione delle stesse; l'attribuzione tendenziale ad un unico soggetto dell'intera funzione; l'avvio delle gestioni associate obbligatorie e l'adeguamento delle forme associative tra Comuni;
- l'art. 3, comma 1, della l.r. n. 21 del 2012, a mente del quale la Regione promuove la gestione associata delle funzioni e dei servizi di competenza comunale e procede alla riorganizzazione territoriale e funzionale delle esperienze associative in atto a tal fine, anche con l'obiettivo di incrementare i livelli di efficienza e di efficacia già in essere;
- l'art. 3, comma 3, della predetta legge, secondo cui in sede di riordino territoriale e funzionale la Regione incentiva la costituzione di un'unica Unione fra tutti i Comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale, riconoscendone altresì priorità di accesso ai finanziamenti previsti da leggi e regolamenti di settore;

Richiamata, inoltre, la legge regionale 7 dicembre 2011 n. 18, recante (Misure per l'attuazione degli obiettivi di semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale. Istituzione della sessione di semplificazione), che persegue, tra gli altri obiettivi, quello di sviluppare ulteriormente la semplificazione degli assetti organizzativi, in coerenza con le norme di razionalizzazione statali e regionali in materia e con gli obiettivi di contenimento della spesa, da perseguirsi anche attraverso l'adeguamento progressivo delle diverse funzioni pubbliche e delle stesse strutture organizzative dei vari livelli del sistema amministrativo regionale e locale all'obiettivo della semplificazione, con la progressiva e completa responsabilizzazione dei soggetti istituzionali cui siano conferite le funzioni;

Considerato che:

- l'ambito Rimini Nord Valmarecchia, così come individuato dalla delibera di Giunta regionale n. 286 del 18/03/2013, sopra richiamata, ricomprende la Comunità montana Alta Valmarecchia costituita dai Comuni di Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, San Leo, Sant'Agata Feltria, Talamello;
- il medesimo ambito ricomprende altresì l'Unione Valle del Marecchia, costituita dai Comuni di Poggio Berni, Santarcangelo di Romagna, Torriana, Verucchio;
- l'art. 7, comma 5, prevede che "all'interno di ciascun ambito può essere istituita una sola Unione di Comuni che deve rispettare il limite demografico minimo di 10.000 abitanti, ovvero di 8.000 abitanti se composta prevalentemente di Comuni montani, computando a tal fine la popolazione di tutti i Comuni ad essa aderenti";
- l'art.7 comma 9, primo capoverso, prevede che "se l'ambito ricomprende l'intero territorio di più Unioni anche per effetto della trasformazione delle Comunità montane in Unioni ai sensi della presente legge, le stesse, entro il termine di cui al comma 12, si adeguano alle disposizioni del presente articolo, con particolare riferimento al comma 5";
- ai sensi dell'art. 7 comma 9, secondo capoverso, gli enti locali interessati possono chiedere alla Regione di promuovere l'aggregazione delle Unioni, provvedendo anche a disciplinarne, con decreti del Presidente della Giunta regionale, i profili successivi;
- pertanto, in base alle norme sopra richiamate, i Comuni aderenti alle Unioni che insistono nell'ambito Rimini Nord

Valmarecchia devono garantire che all'esito del processo di riordino di cui alla l.r. 21 del 2012 risulti un'unica forma associativa formata dai Comuni facenti parte della Comunità montana Alta Valmarecchia e dell'Unione di Comuni Valle del Marecchia, con facoltà del Comune di Bellaria Igea Marina a parteciparvi o convenzionarsi per l'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali, ossia obbligatorie per legge regionale, riconoscendo all'Unione il ruolo di Ente Capofila;

- che è in atto il processo di fusione attivato dai comuni di Poggio Berni e Torriana, in accordo e con il tutoraggio della Regione, della cui valenza politico istituzionale e per i conseguenti effetti si dovrà tenere conto in ordine al citato processo di unificazione;
- l'ottemperanza agli obblighi di legge, nella maniera più coerente con i principi sopra richiamati di semplificazione ed economia procedimentale, nell'ambito Rimini Nord Valmarecchia, comporta l'obiettivo opportunità che, contestualmente all'estinzione della Comunità montana abbia luogo la fusione tra le forme associative esistenti, addivenendo ad un'unica Unione montana tra i Comuni di Novafeltria, Casteldelci, Maiolo, Pennabilli, Sant'Agata Feltria, Talamello, San Leo, Poggio Berni, Santarcangelo di Romagna, Torriana e Verucchio, la quale assume i diritti e gli obblighi della Comunità montana estinta;

Richiamati, altresì:

- l'art. 8, comma 1, il quale stabilisce che i comuni aderenti alle Comunità montane trasformate di diritto in Unione di comuni montani ai sensi del medesimo articolo provvedono ad approvare lo statuto dell'Unione di Comuni montani ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. n. 267 del 2000 entro il termine previsto dall'art. 7, comma 12, ossia entro novanta giorni dalla pubblicazione del Programma di riordino avvenuta il 25 marzo u.s;
- l'art. 8, comma 3, il quale stabilisce espressamente che: "Entro trenta giorni dall'entrata in vigore dello statuto dell'Unione subentrante alla Comunità montana estinta, i Consigli comunali procedono all'elezione dei propri rappresentanti in seno al Consiglio dell'Unione secondo le modalità previste nello statuto. I nuovi componenti entrano a far parte del Consiglio dell'Unione nella prima seduta successiva alla loro elezione, previa convalida. L'Unione comunica tempestivamente alla Regione l'avvenuto insediamento degli organi";

- l'art. 8, comma 4, il quale stabilisce che per i Comuni che non provvedano all'elezione dei propri rappresentanti entro il termine di cui al comma 3, in via suppletiva e sino ad eventuale successiva designazione, entrano a far parte del Consiglio dell'Unione, qualora lo statuto non disponga diversamente, i consiglieri comunali di maggioranza e i consiglieri comunali di minoranza che hanno riportato nelle elezioni le maggiori cifre individuali, rispettivamente tra quelli eletti in una o più liste collegate al sindaco e tra quelli eletti in una o più liste non collegate al sindaco. In caso di parità di cifre individuali, prevale il consigliere più anziano di età;
- l'art. 19 che reca alcune disposizioni in merito ai contenuti dei nuovi statuti;
- l'art. 7, comma 13, il quale prevede che il Presidente della Giunta regionale può intervenire in via sostitutiva qualora i Comuni non ottemperino agli adempimenti necessari alla costituzione, modificazione o scioglimento delle Unioni di cui al medesimo articolo entro il termine di cui al comma 12, ossia entro novanta giorni dalla pubblicazione del programma di riordino territoriale;
- considerata, peraltro, l'opportunità che l'estinzione della Comunità montana, nel caso qui disciplinato, avvenga in concomitanza con la fusione, tra le forme associative esistenti, per la costituzione di un'unica Unione montana tra i Comuni di Novafeltria, Casteldelci, Maiolo, Pennabilli, Sant'Agata Feltria, Talamello, San Leo, Poggio Berni, Santarcangelo di Romagna, Torriana e Verucchio, la quale assume i diritti e gli obblighi della Comunità montana estinta, attraverso l'assunzione esplicita di impegni secondo un programma condiviso dagli enti interessati, mirante al predetto obiettivo (ed alla massima economicità degli atti e delle forme di regolazione dei rapporti), da approvare entro il 24/06/2013, il cui mancato rispetto potrà comportare l'esercizio del potere sostitutivo;

Visto, altresì, per quanto attiene ai profili relativi al trasferimento del personale della Comunità montana dell'Alta Valmarecchia, l'art. 31 del d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) che reca "Fatte salve le disposizioni speciali, nel caso di trasferimento o conferimento di attività, svolte da pubbliche amministrazioni, enti pubblici o loro aziende o strutture, ad altri soggetti, pubblici o privati, al personale che passa alle dipendenze di tali soggetti si applicano l'art.2112 del codice civile e si

osservano le procedure di informazione e di consultazione di cui all'art. 47, commi da 1 a 4, della legge 29 dicembre 1990, n. 428”;

Visti infine:

- l'art. 10, comma 1, che attribuisce ai Presidenti delle Comunità montane il compito di provvedere alla ricognizione complessiva delle attività, delle passività, della situazione patrimoniale e finanziaria, delle risorse umane e strumentali, delle funzioni e dei servizi svolti, nonché dei rapporti giuridici pendenti delle Comunità montane stesse;
- l'art. 15, comma 1, che attribuisce al Presidente della Giunta regionale, con decreto di estinzione ai sensi dell'art. 8, di dettare disposizioni per l'assegnazione agli enti subentranti delle risorse regionali già spettanti alla Comunità montana estinta;
- l'art. 15, comma 2, il quale prevede espressamente che il decreto di estinzione ai sensi dell'art. 8, costituisce titolo per la trascrizione, le volture catastali ed ogni altro adempimento derivante dalla successione;
- l'art. 15, comma 3, il quale stabilisce che copia del presente decreto è trasmesso dalla Regione al Ministero dell'Interno ai fini dell'applicazione agli enti subentranti dell'art. 2-bis del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154 (Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali), convertito con modificazione dalla legge 4 dicembre 2008, n. 189;

Dato atto, che:

- la ricognizione di cui all'art. 10, comma 1, approvata con decreto del presidente della Comunità montana Alta Valmarecchia n. 2 del 19/02/2013, è stata acquisita al protocollo generale del Servizio Affari Istituzionali e delle Autonomie locali in data 26/02/2013 PG/ 2013/51629;
- il presente decreto è stato oggetto di preventiva informazione agli enti interessati;

Dato atto del parere allegato;

D E C R E T A

Art. 1

Estinzione della Comunità montana per trasformazione in Unione

- 1) ai sensi dell'art. 8, commi 1 e 2, della legge regionale n. 21/2012 la Comunità montana dell'Alta Valmarecchia è estinta per trasformazione in Unione di Comuni montani che potrà essere composta, oltre che dai medesimi Comuni di Novafeltria, Casteldelci, Maiolo, Pennabilli, Sant'Agata Feltria, Talamello, San Leo, anche dai Comuni aderenti all'Unione Valle del Marecchia;
- 2) l'estinzione ha effetto dalla data di insediamento degli organi dell'Unione la quale deve essere costituita tenendo conto del vincolo di cui all'art. 7, comma 5, della l.r. n. 21 secondo cui i Comuni aderenti alle Unioni che insistono nell'ambito Rimini Nord Valmarecchia devono garantire, all'esito del processo di riordino di cui alla l.r. 21 del 2012, l'esistenza di un'unica Unione;

ART. 2

Adempimenti di legge e termini per ottemperare

- 1) i Comuni aderenti alla Comunità montana dichiarata estinta approvano lo statuto dell'Unione di Comuni entro il termine di cui all'art. 8, comma 1, della l.r. n. 21 del 2012, ossia: entro la data del 24 giugno 2013, fatto salvo quanto previsto ai commi successivi;
- 2) considerata l'opportunità che l'estinzione della Comunità montana avvenga in concomitanza con la fusione tra le forme associative esistenti per la costituzione di un'unica Unione tra i Comuni di Novafeltria, Casteldelci, Maiolo, Pennabilli, Sant'Agata Feltria, Talamello, San Leo, Comuni di Poggio Berni, Santarcangelo di Romagna, Torriana e Verucchio, la quale assume i diritti e gli obblighi della Comunità Montana estinta. I suddetti Comuni possono formalmente impegnarsi al rispetto di un programma condiviso che fissa fasi e tempi di attuazione dell'unificazione finalizzata a consentire l'avvio della nuova forma associativa a partire dall'01/01/2014. In tal caso, di tale programma la Regione terrà conto nell'adozione degli atti di propria competenza;
- 3) i Comuni procedono all'elezione dei propri rappresentanti in seno al Consiglio dell'Unione, entro il termine di cui all'art. 8, comma 3, della citata legge regionale n.21/2012 ossia entro trenta giorni dall'entrata in vigore dello statuto dell'Unione, comunicandone tempestivamente alla Regione l'avvenuto insediamento. Allo spirare del predetto termine senza che i Comuni abbiano provveduto si applica quanto previsto dall'art. 8, comma 4, della predetta legge regionale;

- 4) qualora i Comuni non approvino lo statuto entro il termine del 24 giugno 2013, il Presidente della Giunta regionale, previa diffida, può intervenire in via sostitutiva ai sensi dell'art. 7, comma 13, della legge 21/2012 il cui esercizio, tuttavia, terrà conto, in presenza del programma condiviso di cui al comma 2, delle fasi e dei tempi ivi stabiliti;

Art. 3

Effetti dell'estinzione

- 1) dalla data di estinzione della Comunità montana di cui all'art.1, comma 2, l'Unione succede nei beni e in tutti i rapporti attivi e passivi della Comunità montana estinta;
- 2) fino ad eventuale diversa disposizione di legge, tale Unione subentra nell'esercizio delle funzioni o dei compiti conferiti alla Comunità montana sulla base delle leggi regionali vigenti al momento dell'estinzione;
- 3) il presente decreto costituisce titolo per le trascrizioni, le volture catastali ed ogni altro adempimento derivante dalla successione, ed è trasmesso in copia dalla Regione al Ministero dell'interno ai sensi dell'art. 15, comma 3;
- 4) il Programma, condiviso dagli enti interessati entro il 24/06/2013, mira a perseguire l'obiettivo di unificazione e sarà improntato alla massima economicità degli atti e delle modalità di regolazione dei rapporti, oltre a disciplinare la fusione, per effetto della quale la costituenda Unione assume i diritti e gli obblighi in materia di patrimonio, personale, attività e passività;

Art. 4

Risorse

- 1) le risorse regionali assegnate o concesse a qualsiasi titolo dalla Regione, già spettanti alla Comunità montana dell'Alta Valmarecchia derivanti da risorse proprie, statali o dall'Unione Europea, sono concesse o liquidate all'Unione di cui all'art. 1 alle stesse condizioni e per le stesse finalità; tale Unione per dette risorse è tenuta agli adempimenti ed ai compiti già di competenza della Comunità montana;
- 2) la suddetta Unione attua gli interventi programmati dalla Comunità montana e dà seguito a quelli in corso provvedendo, ove occorra, all'aggiornamento degli atti di programmazione per il territorio di competenza;

- 3) per le somme da introitare da parte della Regione, gli accertamenti eventualmente già disposti dalla Regione Emilia-Romagna a carico della predetta Comunità montana Alta Valmarecchia sono posti a carico dell'Unione dei Comuni montani subentrante;

Art. 5

Personale

- 1) il personale in servizio, con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, presso la Comunità montana dell'Alta Valmarecchia alla data del presente decreto, è trasferito, senza soluzione di continuità, alla Unione dei Comuni montani dalla data di estinzione di cui all'art. 1 comma;
- 2) il personale di cui sopra conserva i diritti, inerenti il proprio rapporto di lavoro, maturati presso la Comunità montana, ai sensi del comma 1 dell'art. 2112 c.c.;
- 3) l'Unione è tenuta ad applicare i trattamenti economici e normativi previsti, oltre che dai contratti collettivi nazionali, dai decentrati integrativi vigenti presso la Comunità montana, fino alla sostituzione di questi ultimi con nuovi contratti collettivi decentrati stipulati dall'ente subentrante;
- 4) la Comunità montana in estinzione avvierà le procedure previste dall'art. 31 del d.lgs. 30/03/2001, n.165, in ordine, in particolare, alle problematiche di dettaglio inerenti le conseguenze giuridiche, economiche e sociali dei lavoratori interessati al trasferimento, ai sensi dell'art. 47, commi da 1 a 4, della legge 29/12/1990, n. 428;
- 5) i rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato o autonomo in essere con la Comunità montana alla data di cessazione continuano con l'Unione, che subentra fino alla scadenza naturale dei rispettivi contratti;

Art. 6

Pubblicazione

Il presente decreto viene pubblicato per estratto nel BURERT della Regione Emilia-Romagna.

Vasco Errani

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Filomena Terzini, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CENTRALE AFFARI ISTITUZIONALI E LEGISLATIVI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta PPG/2013/100

data 23/05/2013

IN FEDE

Filomena Terzini